



ט"ו בטבת תשפ"ו
4 בינואר 2026

פרוטוקול ישיבת מליאה מן המניין מס' 20 מיום 31.12.2025

נוכחים:

מר אליה וינטר	-	ראש המועצה
מר יחיאל ממן	-	סגן ראש המועצה וממלא מקום ראש המועצה
מר אלמוג ארלאקי	-	סגן ראש המועצה
מר יוסף דאדון	-	חבר מליאה
גב' פלורה שושן	-	חברת מליאה
מר זאב קראוס	-	חבר מליאה
מר נדב סילברט	-	חבר מליאה

חסרים:

גב' עליזה כהן	-	חברת מליאה
מר דוד צביאל	-	חבר מליאה

משתתפים:

מר יניב הרוש	-	מנכ"ל המועצה
רו"ח ענבל בן דוד	-	גזברית המועצה

על סדר היום:

1. מענה לשאלות.
2. אישור תב"רים:
תב"ר 1773 – הצטיידות מרכז לגיל הרך.
תב"ר 1774 – שיפור המוכנות לחירום 2025.

ראש המועצה ביקש להעלות על סדר היום נושאים נוספים:

1. סגירת תב"רים 2025
2. אישור תב"ר 1775 – תכנון מבנה המועצה
3. אישור תב"ר 1776 – תכנון בית היוצר
4. אישור תב"ר 1701 – הקמת אולם ספורט
5. אישור תב"ר 1777 – מתקני ספורט קהילתיים
6. אישור תב"ר 1778 – שיפוץ והצטיידות של מבני ציבור 2025
7. אישור תב"ר 1779 – שיפוץ אולם תרבות מתנ"ס
8. אישור תב"ר 1780 – רכישת מיני מחפר
9. אישור תב"ר 1781 – שיקום ושיפוץ בטיחות במרחב הציבורי ומוסדות חינוך
10. אישור תב"ר 1782 – שיקום כבישים ומדרכות שכ' הראשונים
11. אישור תב"ר 1783 – שיפוץ בריכת שחיה וחדר כושר





בעד - מר אליה וינטר
מר אלמוג ארלאקי
מר יחיאל ממן
מר יוסף דאדון
מר זאב קראוס
גב' פלורה שושן
מר נדב סילברט
סה"כ בעד 7

החלטה מס' 151

מאשרים להעלות על סדר היום נושאים נוספים:

1. סגירת תב"רים 2025
2. אישור תב"ר 1775 – תכנון מבנה המועצה
3. אישור תב"ר 1776 – תכנון בית היוצר
4. אישור תב"ר 1701 – הקמת אולם ספורט
5. אישור תב"ר 1777 – מתקני ספורט קהילתיים
6. אישור תב"ר 1778 – שיפוץ והצטיידות של מבני ציבור 2025
7. אישור תב"ר 1779 – שיפוץ אולם תרבות מתנ"ס
8. אישור תב"ר 1780 – רכישת מיני מחפר
9. אישור תב"ר 1781 – שיקום ושיפוץ בטיחות במרחב הציבורי ומוסדות חינוך
10. אישור תב"ר 1782 – שיקום כבישים ומדרכות שכ' הראשונים
11. אישור תב"ר 1783 – שיפוץ בריכת שחיה וחדר כושר

1. מענה לשאלות

ראש המועצה הקריא את התשובות לשאלות של חבר המועצה מר נדב סילברט.
מצ"ב התשובות לשאלות.

2. אישור תב"רים:

תב"ר 1773 – הצטיידות מרכז לגיל הרך

הרשות לפיתוח הנגב	₪ 192,625
תקציב שוטף	₪ 21,402

סה"כ	₪ 214,027
הערות:	1832400570, 1832400720

בעד - מר אליה וינטר
מר אלמוג ארלאקי
מר יחיאל ממן
מר יוסף דאדון
מר זאב קראוס
גב' פלורה שושן
מר נדב סילברט
סה"כ בעד 7





החלטה מס' 152
מאשרים תב"ר 1773 – הצטיידות מרכז לגיל הרך.

תב"ר 1774 – שיפור המוכנות לחירום 2025

משרד הפנים 79,000 ₪

סה"כ 79,000 ₪

בעד - מר אליה וינטר
מר אלמוג ארלאקי
מר יחיאל ממן
מר יוסף דאדון
מר זאב קראוס
גב' פלורה שושן
מר נדב סילברט
סה"כ בעד 7

החלטה מס' 153
מאשרים תב"ר 1774 – שיפור המוכנות לחירום 2025.

להוריד מסדר היום: תב"ר 1775 – תכנון מבנה המועצה ותב"ר 1776 – תכנון בית היוצר

בעד - מר אליה וינטר
מר אלמוג ארלאקי
מר יחיאל ממן
מר יוסף דאדון
מר זאב קראוס
סה"כ בעד 5

נמנע - מר נדב סילברט
סה"כ נמנע 1

נגד - גב' פלורה שושן
סה"כ נגד 1

החלטה מס' 154
מאשרים הורדת תב"ר 1775 – תכנון מבנה המועצה ותב"ר 1776 – תכנון בית היוצר מסדר היום.

אישור תב"ר 1701 - הקמת אולם ספורט

תקציב לפני עדכון 12,807,326 ₪
הגדלה משרד התרבות והספורט 1,500,000 ₪

סה"כ 14,307,326 ₪





בעד - מר אליה וינטר
מר אלמוג ארלאקי
מר יחיאל ממן
מר יוסף דאדון
מר זאב קראוס
גב' פלורה שושן
מר נדב סילברט
סה"כ בעד 7

החלטה מס' 155
מאשרים תב"ר 1701 - הקמת אולם ספורט.

תב"ר 1777 - מתקני ספורט קהילתיים

משרד התרבות והספורט	₪ 350,000

סה"כ	₪ 350,000

בעד - מר אליה וינטר
מר אלמוג ארלאקי
מר יחיאל ממן
מר יוסף דאדון
מר זאב קראוס
גב' פלורה שושן
מר נדב סילברט
סה"כ בעד 7

החלטה מס' 156
מאשרים תב"ר 1777 - מתקני ספורט קהילתיים.

תב"ר 1778 - שיפוץ והצטיידות של מבני ציבור 2025

נגב גליל	₪ 250,000

סה"כ	₪ 250,000

בעד - מר אליה וינטר
מר אלמוג ארלאקי
מר יחיאל ממן
מר יוסף דאדון
מר זאב קראוס
גב' פלורה שושן
מר נדב סילברט
סה"כ בעד 7

החלטה מס' 157
מאשרים תב"ר 1778 - שיפוץ והצטיידות של מבני ציבור 2025.





תב"ר 1779 - שיפוץ אולם תרבות מתנ"ס

משרד התרבות והספורט 359,708 ₪

סה"כ 359,708 ₪

- הערה של דב סילברט: לבדוק הוספה נתיב גישה משני הצדדים.

בעד - מר אליה וינטר
מר אלמוג ארלאקי
מר יחיאל ממון
מר יוסף דאדון
מר זאב קראוס
גב' פלורה שושן
מר נדב סילברט
סה"כ בעד 7

החלטה מס' 158
מאשרים תב"ר 1779 - שיפוץ אולם תרבות מתנ"ס.

תב"ר 1780 - רכישת מיני מחפר

משרד הפנים 120,000 ₪

סה"כ 120,000 ₪

הערות: אושר במרכבה, כרגע ללא הרשאה.

בעד - מר אליה וינטר
מר אלמוג ארלאקי
מר יחיאל ממון
מר יוסף דאדון
מר זאב קראוס
גב' פלורה שושן
מר נדב סילברט
סה"כ בעד 7

החלטה מס' 159
מאשרים תב"ר 1780 - רכישת מיני מחפר.

תב"ר 1781 - שיקום ושיפוץ בטיחות במרחב הציבורי ומוסדות חינוך

משרד הפנים 130,000 ₪

סה"כ 130,000 ₪

הערות: אושר במרכבה כרגע ללא הרשאה.





בעד - מר אליה וינטר
מר אלמוג ארלאקי
מר יחיאל ממן
מר יוסף דאדון
מר זאב קראוס
גב' פלורה שושן
מר נדב סילברט
סה"כ בעד 7

החלטה מס' 160
מאשרים תב"ר 1781 - שיקום ושיפוץ בטיחות במרחב הציבורי ומוסדות חינוך.

תב"ר 1782 - שיקום כבישים ומדרכות שכ' הראשונים

משרד הפנים 150,000 ₪

סה"כ 150,000 ₪

הערות: אושר במרכבה כרגע ללא הרשאה.

בעד - מר אליה וינטר
מר אלמוג ארלאקי
מר יחיאל ממן
מר יוסף דאדון
מר זאב קראוס
גב' פלורה שושן
מר נדב סילברט
סה"כ בעד 7

החלטה מס' 161
מאשרים תב"ר 1782 - שיקום כבישים ומדרכות שכ' הראשונים.

תב"ר 1783 - שיפוץ בריכת שחיה וחדר כושר

משרד הפנים 216,000 ₪

סה"כ 216,000 ₪

הערות: אושר במרכבה ללא הרשאה - כרגע.

בעד - מר אליה וינטר
מר אלמוג ארלאקי
מר יחיאל ממן
מר יוסף דאדון
מר זאב קראוס
גב' פלורה שושן
מר נדב סילברט
סה"כ בעד 7





החלטה מס' 162
מאשרים תב"ר 1783 - שיפוץ בריכת שחיה וחדר כושר.

3. סגירת תב"רים 2025

בעד - מר אליה וינטר
מר אלמוג ארלאקי
מר יחיאל ממן
מר יוסף דאדון
מר זאב קראוס
סה"כ בעד 5

נמנע - גב' פלורה שושן
מר נדב סילברט
סה"כ נמנע 2

החלטה מס' 163
מאשרים סגירת תב"רים לשנת 2025 נכון ליום 31.12.2025. מצ"ב רשימת תב"רים.

יניב הרוש
מנכ"ל המועצה

אליה וינטר
ראש המועצה



31.12.2025

שאלתא והצעה לסדר היום- נדב.

1. לפני מספר שנים נערך שיתוף ציבור נרחב ומעמיק בנושא רובע דרכי הבשמים. אנו מתבשרים בימים אלו על דיון בוועדת המשנה הנפתית של תכנית שלכאורה מתעלמת מן המסקנות של אותו שיתוף ציבור. נבקש לדעת כיצד המועצה מתכננת להטמיע את רצון הציבור בתכנית החדשה.

2. נשמח להבין את הפרטים הבאים לגבי שכונת מגשימים מערב (מעוף):
א. מה הסטטוס של המגרסה המתוכננת מבחינת הליך הרישוי, איפה היא תעמוד, מתי מתוכננת הפעלתה והאם הוכנסו תנאים הנוגעים לזיהום אוויר ורעש לרישיון העסק של המפגע וכיצד מתכננים לאכוף תקנות אלו?
ב. מדוע לא תציג המועצה ביחד עם הזם תכנית מפורטת וברורה לשלב התשתיות ושלבים ברורים, על מנת שהתושבים יוכלו לתכנן את פעילותם העסקית והאישית שבועות וחודשים קדימה? אפילו מבחינה פסיכולוגית, לדעת על מתי צפוי רעש חציבה באיזה אזור וכו'
ג. האם המועצה מעורבת או קיבלה הודעות על המשך שיווק של מגרשים נוספים?

תשובה :

1. לטענת המתכננים התכנית של רובע דרכי הבשמים כוללת את מסקנות שיתוף הציבור.
2. א. ישנו הליך לאישור והמגרסה טרם החלה לעבוד זאת לאור הצורך באישורים שונים – ברגע שכלל המסמכים והאישורים יתקבלו במועצה תיבחן הבקשה לרישיון עסק.
ב. הזם יכנס רק אחרי ביצוע עבודות הפיתוח ע"י החברה המפתחת מטעם משרד השיכון ולכן כרגע כל שאלה בהקשר של ביצוע העבודות הזם מקדימה את זמנה ואיננה רלוונטית.
ג. ישנה שלביות בשיווק. בכל מקרה, אציין כי המועצה פנתה למשרד השיכון ורמ"י כולל שר השיכון ומנכ"ל המשרד על מנת שלא יבצעו שום שיווק במצפה רמון עד להשגת הסכם פיתוח באמצעותו תקבל המועצה סכום כסף גדול בעבור כל שיווק בדומה להסכמי גג. אין סיבה שמצפה רמון לא תהנה מסכומי כסף נכבדים בגין כל שיווק. הנושא לא נעשה עד כה ואני מוביל מהלך פורץ דרך זה אשר יאפשר לנו לקבל כספים ממשרד השיכון או מרמ"י ולהשקיעם בשכונות הוותיקות.





הצעה לסדר: ביטול ועדות המועצה.

רקע: מרבית המוחלטת של וועדות המועצה אינן מתכנסות כחוק והמינויים בהם אינם עונים על הגדרות החוק. בנוסף, גם כשמליאת המועצה מטילה משימה על ועדה (לדוגמא ממתקים בפורים במוסדות חינוך) הוועדות אינן ממלאות את חובתן. למרות פניות רבות בעניין המועצה אינה מקיימת את חובתה החוקית להסדרת פעילות ועדות המועצה.

אבקש להעלות לסדר היום הצעת החלטה לפזר את כלל ועדות המועצה כולל ועדת המשנה לתכנון ובניה. בתכנון ובניה דיונים יתקיימו בהרכב מלא של מליאת המועצה.

מצ"ב - חוות הדעת

בשולי המענה דנן אבקש לחדד כי בהתאם לחוק רשאי כל חבר מועצה לשאול 2 שאלות לפני כל ישיבת מליאה מן המניין. פירוט כל שאלה לתתי סעיפים באמצעות שאלות נוספות איננה מקובלת ומנוגדת להוראות החוק ועל כן בפעמים הבאות בהן יוגשו שאלות באופן זה ייענו שתי השאלות הראשונות בלבד.





30/12/2025

לכבוד
מר יניב הרוש, מנכ"ל
מועצה מקומית מצפה רמון
בדואר אלקטרוני

הנדון: חוות דעת בעניין הצעת חבר המועצה מר נדב סילברט לסדר היום- ביטול וועדות המועצה

1. בהמשך להגשת הצעה לסדר היום על ידי חבר המועצה מר נדב סילברט ובהתאם לבקשתך לבחון חוקיות ההצעה, להלן חוות דעתי.
2. ביום 29/12/2025 הגיש חבר המועצה נדב סילברט הצעה לסדר היום במסגרתה הוצע להעלות להצבעה ביטול כלל וועדות המועצה בטענה כי הללו אינן ממלאות את חובתן.
3. בכלל זה מבוקש לבטל את וועדת המשנה לתכנון ובניה ולקיים את כלל וועדות התכנון בוועדת תכנון ובניה בפורום של כלל חברי המועצה.
4. כבר בפתח חוות דעתי זו אבקש להבהיר כי הצעה לסדר היום, כשמה כן היא, הינה הצעה להעלות נושא על סדר היום ועל כן יש להצביע **בטרם דיון בהצעה לגופו של עניין**- האם יש מקום להעלותה על סדר היום.
5. לעניות דעתי של הח"מ, לאור הנימוקים שיפורטו להלן, ההצעה אינה ישימה ואינה חוקית.
6. ראשית, ההצעה מנוסחת באופן שאינו מאפשר דיון תקין, שכן ההצעה אינה מפרטת אילו ועדות מבוקש לבטל, האם מדובר בוועדות חובה או רשות, מהו הבסיס המשפטי לביטול כל ועדה ומה החלופה התפקודית המוצעת.
7. מדובר בהצעה גורפת, כוללת ועמומה, שאינה מאפשרת הפעלת שיקול דעת ענייני, קבלת החלטה מושכלת או בחינה משפטית פרטנית.
8. הוראות החוק וההנחיות החלות על עבודת הוועדות אינם אחידים. קיימות ועדות חובה וקיימות ועדות רשות. כל ועדה פועלת מכוח מקור נורמטיבי שונה, עם הסדרים ייחודיים באשר להרכבה, סמכויותיה ואופן פעולתה. לפיכך, כל שינוי הנוגע לוועדות המועצה מחייב בחינה פרטנית של כל ועדה לגופה, ולא ניתן לדון בכולן כמנגנון אחיד.
9. יתרה מכך, בין ועדות המועצה קיימות ועדות אשר חובת הקמתן וקיומן **מעוגנת בדיון**.
10. הפרק השישי **לצו המועצות המקומיות, תשי"א-1950** (להלן: "הצו") מפרט את וועדות החובה שעל המועצה להקים.
11. בנוסף, בסעיף 124 לצו רשאית המועצה, נוסף על הוועדות הנקובות בצו או בכל חוק אחר, לבחור ועדות קבועות או ועדות ארעיות לעניינים או למקרים מסוימים.

"היסטוריה לא כותבים, היסטוריה עושים" דוד בן גוריון

מועצה מקומית מצפה רמון | המחלקה המשפטית | נחל סלעית 2, מצפה רמון 8060000 | 08-6596235

www.mitzpe-ramon.muni.il | liza@mzp.org.il





12. כאן המקום לציין כי קיימים חוקים נוספים מכוחם נדרשת המועצה להקים ולקיים ועדות חובה נוספות כגון וועדת הנחות (תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), תשנ"ג-1993), ועדה לשימור אתרים (חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965), ועדת שמות של מקומות ציבוריים ועוד.

13. ועדות אלו אינן ניתנות לביטול או לפיזור בהחלטת מועצה.

14. לאור האמור לא ניתן לקיים דיון בהצעה כפי שהוגשה- באופן גורף על כל וועדות המועצה, הן הרשות והן החובה.

15. בנוסף, אף אם תתקבל החלטה לבטל וועדות שהינן וועדות החובה, אשר הקמתן נקבעה בדין- הרי שדינה של החלטה כזו תהא בטלות ולא יהיה לה כל תוקף חוקי.

16. באשר להצעה לביטול וועדת המשנה לתכנון ובניה וקיום כל וועדות התכנון בהרכב כלל חברי המועצה יובהר, כי אף הצעה זו אינה עולה בקנה אחד עם הוראות החוק.

17. לשון **חוק התכנון והבניה חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965** קובעת חובת הקמה מפורשת ולא רשות. הוראת החוק קובעת בלשון חד-משמעית: "**ועדה מקומית תקים ועדת משנה לתכנון ולבניה**". מדובר בלשון **חובה ("תקים")** ולא בלשון רשות.

18. הלכה פרשנית מושרשת היא כי מקום שבו המחוקק משתמש בלשון חובה – אין לרשות המקומית שיקול דעת האם לקיים את ההוראה אם לאו.

19. לפיכך, עצם קיומה של ועדת המשנה אינו תלוי ברצון המועצה או בתפקודה בפועל, אלא הוא **חובה סטטוטורית קוגנטית**.

20. המחוקק לא הסתפק בקביעה עקרונית על עצם קיום הוועדה, אלא הגדיר ב**פירוט רב** את זהות יו"ר הוועדה (ראש הרשות או סגן שמונה לכך), מספר החברים המרבי בהתאם לגודל המועצה ועוד.

21. רמת פירוט זו אינה מקרית. היא משקפת כוונת מחוקק ברורה: לשלול מהמועצה שיקול דעת באשר לעצם קיום הוועדה ולאופן פעולתה הבסיסי.

22. לאור כל האמור לעיל המסקנה הינה כי כאשר הדין קובע מנגנון סטטוטורי מפורט – אין הרשות מוסמכת לבטלו, להקפאו או "לעקוף" אותו באמצעות העברת הסמכויות למליאה.

23. **לסיכום**- כל הצעה לסדר היום המבקשת לבטל ועדות חובה היא הצעה **בלתי חוקית** וכל החלטה המאשרת הצעה זו דינה בטלות.

בכבוד רב,
ליזה פודגייצקי, עו"ד
יועצת משפטית
המועצה המקומית מצפה רמון

העתקים: מר אליה וינטר, ראש המועצה
חברי המליאה של המועצה המקומית מצפה רמון



רשימת תבר"ים לסגירה לשנת 2025 נכון ליום 31.12.2025

מס"ד	מס' התב"ר	שם התב"ר	תקציב	ביצוע		העברה לקל"פ או השתתף מהקל"פ לגרעון
				הוצאות	הכנסות	
1	1493	תכנון וניהול מקב"ת שכ' מגשימים	7,362,923.00	7,226,771.90	7,226,771.76	0.14
2	1495	תכנון מרכז אזרחי	2,070,910.00	1,889,930.00	1,911,312.32	-21,382.32
3	1596	תכנון מתווה התחדשות עירונית	500,000.00	338,588.00	456,985.61	-118,397.61
7	1702	שיקום המרחב הציבורי	170,000.00	170,000.00	169,999.78	0.22
8	1724	ביצוע חיבור דרך רמון חלוצים	841,754.00	595,209.45	581,814.12	13,395.33
9	1725	תכנון ביצוע כביש מוביל	75,000.00	75,000.00	0.00	75,000.00
10	1726	תכנון ביצוע נחל ציה	750,000.00	121,587.00	69,389.31	52,197.69
11	1733	פיתוח סביבתי קו אופ	200,000.00	200,000.00	4,190.00	195,810.00
12	1742	תכנון נחל ערוך	993,365.00	0.00	0.00	0.00
13	1748	שיפוץ והצטיידות מרכז לגיל הרך	484,993.00	30,000.00	0.00	30,000.00
14	1749	שיקום כבישים ומדרכות	206,603.00	206,594.70	206,602.79	-8.09
15	1752	תכנון אטרקציות תיירותיות	2,664,514.00	0.00	0.00	0.00
16	1755	סימון כבישים	99,703.00	99,668.65	99,664.99	3.66
17	1763	שיפור המוכנות	50,000.00	49,891.00	49,891.00	0.00
		הערות : יחולו שינויים				226,619.02

ענבל בן דוד ר"ח
גזברית
המועצה המקומית
מצפה רמון